



“MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE MADES EN LA PRESERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN EL PARAGUAY. AÑO 2024”

Pavón Fleytas, Dalia Antonella
Facultad de Ciencias Humanas y Sociales. Universidad del Sol. Asunción. Paraguay
daliaantonella@gmail.com

RESUMEN

El objetivo general de la investigación fue determinar en qué medida las políticas e intervenciones del MADES contribuyen a la conservación del medio ambiente y al cumplimiento de los compromisos ambientales asumidos por el Estado paraguayo. La investigación se realizó con enfoque cualitativo, centrado en comprender las acciones del Ministerio del Ambiente (MADE) en la preservación del medio ambiente en Paraguay durante el año 2024. El tipo de investigación fue no experimental y descriptivo. El nivel de investigación fue descriptivo, buscando detallar los programas, estrategias y políticas implementadas por el MADES. La población estuvo conformada por los funcionarios del MADES, especialistas en gestión ambiental y documentos oficiales de la institución. La muestra fue intencional, seleccionando 15 funcionarios clave y 10 documentos oficiales relevantes sobre programas de preservación ambiental. Los instrumentos de recolección de datos incluyeron entrevistas semiestructuradas a los funcionarios y análisis documental de los informes institucionales y planes de acción. Los resultados evidenciaron que el MADES implementó diversas estrategias de preservación, como programas de reforestación, educación ambiental y control de residuos, mostrando un compromiso institucional con la sostenibilidad. Se identificaron avances en la concienciación pública y la gestión de áreas protegidas, aunque se señalaron desafíos en recursos humanos y financieros. En conclusión, la investigación permitió constatar que el MADES desempeñó un rol fundamental en la preservación del medio ambiente en Paraguay durante 2024, logrando avances significativos, pero enfrentando limitaciones estructurales que condicionaron la eficacia de algunas acciones.

Palabras clave: Delitos ambientales. Desarrollo sostenible. Gobernanza ambiental. MADES. Medio ambiente.



ABSTRACT

The overall objective of this research was to determine the extent to which the policies and interventions of the Ministry of the Environment (MADES) contribute to environmental conservation and the fulfillment of the environmental commitments assumed by the Paraguayan State. The research employed a qualitative approach, focusing on understanding the actions of the Ministry of the Environment (MADES) in preserving the environment in Paraguay during 2024. The research was non-experimental and descriptive. The research level was descriptive, seeking to detail the programs, strategies, and policies implemented by MADES. The population consisted of MADES officials, environmental management specialists, and official documents from the institution. The sample was purposive, selecting 15 key officials and 10 relevant official documents on environmental preservation programs. Data collection instruments included semi-structured interviews with officials and document analysis of institutional reports and action plans. The results showed that MADES implemented various preservation strategies, such as reforestation programs, environmental education, and waste management, demonstrating an institutional commitment to sustainability. Progress was identified in public awareness and the management of protected areas, although challenges in human and financial resources were noted. In conclusion, the research confirmed that the Ministry of Environment and Sustainable Development (MADES) played a fundamental role in environmental preservation in Paraguay during 2024, achieving significant progress, but facing structural limitations that affected the effectiveness of some actions.

Keywords: Environmental crimes. Sustainable development. Environmental governance.

MADES. Environmen.



1. INTRODUCCIÓN

El medio ambiente constituye la base esencial para el desarrollo de la vida humana y el equilibrio de los ecosistemas. En Paraguay, su preservación enfrenta múltiples desafíos: deforestación acelerada, contaminación de ríos y acuíferos, pérdida de biodiversidad y gestión deficiente de residuos. Ante este panorama, el Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADES) se erige como la autoridad responsable de formular, aplicar y fiscalizar políticas públicas ambientales.

No obstante, la eficacia real de este organismo ha sido objeto de cuestionamientos. A pesar de los marcos legales avanzados y de la adhesión de Paraguay a tratados internacionales, se constata una brecha significativa entre la normativa y su aplicación práctica. Casos de tala ilegal, contaminación industrial sin sanciones y otorgamiento de licencias ambientales sin estudios rigurosos han debilitado la confianza ciudadana en la institución.

El presente trabajo tiene como objetivo general determinar en qué medida las políticas e intervenciones del MADES contribuyen a la conservación del medio ambiente y al cumplimiento de los compromisos ambientales asumidos por el Estado paraguayo.

La investigación es importante porque permite comprender y analizar las acciones del MADES en la preservación del medio ambiente en Paraguay, identificando fortalezas, debilidades y oportunidades de mejora. Contribuye a generar conocimiento útil para la toma de decisiones, fortalece la planificación de políticas ambientales y promueve la conciencia pública sobre la sostenibilidad. Además, sirve como base para futuras investigaciones y para fortalecer la gestión institucional en la protección de los recursos naturales.

El aporte científico de la investigación radica en que proporciona evidencia objetiva sobre las estrategias y acciones del MADES en la preservación del medio ambiente en Paraguay, generando conocimiento que contribuye al estudio de la gestión ambiental. Permite analizar de



manera sistemática las políticas y programas implementados, identificando buenas prácticas y áreas de mejora, lo que fortalece la base teórica y práctica para futuras investigaciones y la toma de decisiones informadas en el ámbito ambiental.

2.MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación se realizó con enfoque cualitativo, centrado en comprender las acciones del Ministerio del Ambiente (MADE) en la preservación del medio ambiente en Paraguay durante el año 2024. Según Creswell y Creswell (2016), se centra en comprender fenómenos desde la perspectiva de los participantes, explorando significados, experiencias y contextos específicos. Este enfoque busca describir y analizar situaciones complejas de manera profunda, utilizando métodos como entrevistas, observaciones y análisis documental, para generar interpretaciones detalladas y ricas sobre la realidad estudiada. En el caso del MADES, permite examinar cómo las acciones institucionales influyen en la preservación del medio ambiente desde la visión de los funcionarios y los documentos oficiales, capturando la complejidad de la gestión ambiental en Paraguay.

El tipo de investigación fue no experimental y descriptivo. Según Sampieri (2014), la investigación no experimental se caracteriza porque el investigador no manipula deliberadamente las variables independientes; es decir, observa los fenómenos tal como ocurren en su contexto natural, sin intervenir en ellos.

Para Sampieri (2014), la investigación descriptiva tiene como finalidad especificar las características, rasgos y propiedades de un fenómeno, población, comunidad o situación. Este enfoque permite detallar cómo se manifiestan determinados aspectos o variables, ofreciendo una visión clara y ordenada de su comportamiento.

El nivel de investigación fue descriptivo, buscando detallar los programas, estrategias y



políticas implementadas por el MADES.

La población estuvo conformada por los funcionarios del MADES, especialistas en gestión ambiental y documentos oficiales de la institución. La muestra fue intencional, seleccionando 15 funcionarios clave y 10 documentos oficiales relevantes sobre programas de preservación ambiental.

Los instrumentos de recolección de datos incluyeron entrevistas semiestructuradas a los funcionarios y análisis documental de los informes institucionales y planes de acción.

3.RESULTADOS

En relación con el primer objetivo específico, que señalaba “Identificar los principales logros y limitaciones de iniciativas como *Paraguay + Verde* en el marco de sus acciones y resultados implementados”, los resultados del análisis mostraron que la iniciativa *Paraguay + Verde* alcanzó avances significativos en la promoción de prácticas sostenibles y en la recuperación de áreas de interés ambiental. Se identificaron logros vinculados al fortalecimiento institucional, la implementación de programas de capacitación comunitaria y la mejora de mecanismos de monitoreo ambiental. Asimismo, se evidenció que las acciones del proyecto contribuyeron a incrementar la participación de actores locales en procesos de conservación, lo que favoreció una mayor articulación interinstitucional.

Sin embargo, el estudio también reveló diversas limitaciones que afectaron el alcance de los resultados esperados. Entre ellas se encontraron dificultades en la continuidad de las estrategias debido a restricciones presupuestarias, así como debilidades en la coordinación entre organismos ejecutores. Además, se constató que la difusión de información y la sensibilización ciudadana no fueron homogéneas en todas las regiones intervenidas, lo que redujo el impacto potencial de algunas actividades. Estas limitaciones evidenciaron la necesidad de fortalecer los mecanismos de



gestión y seguimiento para futuras iniciativas ambientales.

En cuanto al segundo objetivo específico, “Evaluar el grado de transparencia, fiscalización y participación ciudadana en los procesos de evaluación de impacto ambiental y uso de fondos de cooperación”, los resultados mostraron que el grado de transparencia en los procesos de evaluación de impacto ambiental se presentó de manera heterogénea. Si bien existían mecanismos formales de acceso a la información, su aplicación fue parcial y varió entre instituciones. La fiscalización se ejerció de forma limitada, con controles que no siempre se encontraron sistematizados ni disponibles para consulta pública. Esta situación evidenció que los procedimientos vigentes no garantizaron plenamente la claridad y trazabilidad de las decisiones relacionadas con el uso de los fondos de cooperación.

Asimismo, se observó que la participación ciudadana en estos procesos fue insuficiente y poco vinculante. Aunque se contemplaron instancias de consulta, la asistencia fue baja y los aportes de la ciudadanía no siempre fueron incorporados en los dictámenes finales. Los actores sociales reportaron dificultades para acceder a información técnica comprensible y en tiempo oportuno, lo que restringió la capacidad de incidencia comunitaria. En conjunto, estos hallazgos reflejaron que los niveles de transparencia, fiscalización y participación ciudadana aún requerían fortalecimiento para asegurar una gestión ambiental más abierta y corresponsable.

En relación con el tercer objetivo específico, “Describir cómo se han dado los programas del MADES en materia de mejora ambiental”, los resultados mostraron que los programas del MADES orientados a la mejora ambiental se desarrollaron principalmente a través de acciones de conservación, restauración de ecosistemas y promoción del cumplimiento normativo. Se observó que las iniciativas priorizaron la recuperación de áreas degradadas, la gestión de residuos y el fortalecimiento de capacidades técnicas en municipios y comunidades. Asimismo, los programas



incluyeron campañas educativas y mecanismos de articulación interinstitucional que buscaron fomentar una cultura ambiental más sólida en distintos sectores de la sociedad.

Por otra parte, el análisis evidenció que la implementación de estos programas presentó avances desiguales según la región y los recursos disponibles. Algunos proyectos registraron un nivel de ejecución adecuado y generaron mejoras visibles en la calidad ambiental, mientras que otros enfrentaron limitaciones operativas y presupuestarias que redujeron su alcance. También se identificó que la disponibilidad de información sobre resultados y evaluaciones fue variable, lo que dificultó medir de forma uniforme el impacto de cada iniciativa. En conjunto, los programas mostraron avances importantes, aunque aún requirieron una mayor continuidad y sistematización para potenciar su efectividad.

Finalmente, con respecto al objetivo general de determinar en qué medida las políticas e intervenciones del MADES contribuyeron a la conservación del medio ambiente y al cumplimiento de los compromisos ambientales asumidos por el Estado paraguayo, los resultados mostraron que dichas políticas e intervenciones contribuyeron de manera parcial pero significativa a la conservación ambiental. Se observó que los programas de restauración de ecosistemas, control ambiental y educación ambiental generaron impactos positivos, especialmente en áreas donde existió continuidad institucional y disponibilidad de recursos. Asimismo, las acciones de fiscalización y gestión de áreas protegidas fortalecieron la preservación de la biodiversidad, aunque presentaron variaciones en su eficacia dependiendo de la región y del nivel de articulación con gobiernos locales y organizaciones civiles.

En cuanto al cumplimiento de los compromisos ambientales asumidos por el Estado paraguayo, el análisis evidenció avances relevantes en la implementación de normativas y en la incorporación de lineamientos internacionales dentro de las políticas nacionales. Sin embargo,



también se identificaron brechas vinculadas a la falta de información sistematizada, la limitada capacidad operativa y la insuficiente asignación presupuestaria. Estas condiciones redujeron la posibilidad de medir de forma robusta el impacto real de las intervenciones. En conjunto, los resultados indicaron que el MADES aportó al cumplimiento de los compromisos ambientales, aunque aún requirió fortalecer sus mecanismos de seguimiento, coordinación y evaluación para asegurar una contribución más plena y sostenible.

4.CONCLUSIONES

En relación al primer objetivo específico que dice “Identificar los principales logros y limitaciones de iniciativas como *Paraguay + Verde* en el marco de sus acciones y resultados implementados.” Los resultados del análisis muestran que la iniciativa *Paraguay + Verde* alcanzó avances significativos en la promoción de prácticas sostenibles y en la recuperación de áreas de interés ambiental. Se identifican logros vinculados al fortalecimiento institucional, la implementación de programas de capacitación comunitaria y la mejora de mecanismos de monitoreo ambiental. Asimismo, se evidencian que las acciones del proyecto contribuyeron a incrementar la participación de actores locales en procesos de conservación, lo que favoreció una mayor articulación interinstitucional.

Sin embargo, el estudio también revela las diversas limitaciones que afectan el alcance de los resultados esperados. Entre ellas se encuentran dificultades en la continuidad de las estrategias debido a restricciones presupuestarias, así como debilidades en la coordinación entre organismos ejecutores. Además, se constata que la difusión de información y la sensibilización ciudadana no fueron homogéneas en todas las regiones intervenidas, lo que redujo el impacto potencial de algunas actividades. Estas limitaciones evidencian la necesidad de fortalecer los mecanismos de



gestión y seguimiento para futuras iniciativas ambientales.

En cuanto al segundo objetivo específico “Evaluar el grado de transparencia, fiscalización y participación ciudadana en los procesos de evaluación de impacto ambiental y uso de fondos de cooperación”. Los resultados muestran que el grado de transparencia en los procesos de evaluación de impacto ambiental se presenta de manera heterogénea. Si bien existen mecanismos formales de acceso a la información, su aplicación es parcial y varía entre instituciones. La fiscalización se ejerce de forma limitada, con controles que no siempre se encuentran sistematizados ni disponibles para consulta pública. Esta situación evidencia que los procedimientos actuales no garantizan plenamente la claridad y trazabilidad de las decisiones relacionadas con el uso de los fondos de cooperación.

Asimismo, se observa que la participación ciudadana en estos procesos es insuficiente y poco vinculante. Aunque se contemplan instancias de consulta, la asistencia es baja y los aportes de la ciudadanía no siempre son incorporados en los dictámenes finales. Los actores sociales reportan dificultades para acceder a información técnica comprensible y en tiempo oportuno, lo que restringe la capacidad de incidencia comunitaria. En conjunto, estos hallazgos reflejan que los niveles de transparencia, fiscalización y participación ciudadana aún requieren fortalecimiento para asegurar una gestión ambiental más abierta y corresponsable.

En relación al tercer objetivo específico “Describir como se han dado los programas del MADES en materia de mejora ambiental”. Los resultados muestran que los programas del MADES orientados a la mejora ambiental se desarrollan principalmente a través de acciones de conservación, restauración de ecosistemas y promoción del cumplimiento normativo. Se observa que las iniciativas priorizan la recuperación de áreas degradadas, la gestión de residuos y el fortalecimiento de capacidades técnicas en municipios y comunidades. Asimismo, los programas



incluyen campañas educativas y mecanismos de articulación interinstitucional que buscan fomentar una cultura ambiental más sólida en distintos sectores de la sociedad.

Por otra parte, el análisis evidencia que la implementación de estos programas presenta avances desiguales según la región y los recursos disponibles. Algunos proyectos registran un nivel de ejecución adecuado y generan mejoras visibles en la calidad ambiental, mientras que otros enfrentan limitaciones operativas y presupuestarias que reducen su alcance. También se identifica que la disponibilidad de información sobre resultados y evaluaciones es variable, lo que dificulta medir de forma uniforme el impacto de cada iniciativa. En conjunto, los programas muestran avances importantes, aunque aún requieren una mayor continuidad y sistematización para potenciar su efectividad.

Finalmente, con respecto al objetivo general determinar en qué medida las políticas e intervenciones del MADES contribuyen a la conservación del medio ambiente y al cumplimiento de los compromisos ambientales asumidos por el Estado paraguayo. Los resultados muestran que las políticas e intervenciones del MADES contribuyen de manera parcial pero significativa a la conservación del medio ambiente. Se observa que los programas de restauración de ecosistemas, control ambiental y educación ambiental generan impactos positivos, especialmente en áreas donde existe continuidad institucional y disponibilidad de recursos. Asimismo, las acciones de fiscalización y de gestión de áreas protegidas fortalecen la preservación de la biodiversidad, aunque presentan variaciones en su eficacia dependiendo de la región y del nivel de articulación con gobiernos locales y organizaciones civiles.

En cuanto al cumplimiento de los compromisos ambientales asumidos por el Estado paraguayo, el análisis evidencia avances relevantes en la implementación de normativas y en la incorporación de lineamientos internacionales dentro de las políticas nacionales. Sin embargo,



también se identifican brechas vinculadas a la falta de información sistematizada, la limitada capacidad operativa y la insuficiente asignación presupuestaria. Estas condiciones reducen la posibilidad de medir de forma robusta el impacto real de las intervenciones. En conjunto, los resultados indican que el MADES aporta al cumplimiento de los compromisos ambientales, aunque aún requiere fortalecer sus mecanismos de seguimiento, coordinación y evaluación para asegurar una contribución más plena y sostenible.

5.BIBLIOGRAFÍA

Creswell, J. W., & Creswell, J. D. (2016). *Research design: Qualitative, quantitative, and mixed methods approaches* (5th ed.). SAGE Publications.

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, M. del P. (2014). *Metodología de la investigación* (6.ª ed.). McGraw-Hill.