

Creada por Ley № 4263 Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

### "USO Y APLICACIÓN DE LA NORMA EN MATERIA DE VIOLENCIA

### **DOMESTICA EN ASUNCIÓN, EN EL AÑO 2023"**

Samudio Ávila, Ricardo Andrés. Facultad de Ciencias Humanas y Sociales. Universidad del Sol. Asunción. Paraguay ricardosamudionova@gmail.com

#### RESUMEN

El presente trabajo tuvo como objetivo general conocer el proceso de aplicación del marco normativo en materia de violencia doméstica en el Paraguay en el año 2023, el nivel de la investigación fue un estudio exploratorio, la recolección de datos se realizó a través de un enfoque cuantitativo, y cualitativo, recolectando datos con encuesta, entrevistas y referencias bibliográficas que permitieron tener una visión más amplia sobre el tema. La población estuvo conformada por víctimas de violencia doméstica que han tenido contacto con el sistema judicial o de protección y Profesionales del derecho. La muestra estuvo conformada por 20 víctimas de violencia doméstica que han pasado por procesos judiciales en el 2023. Para el criterio de selección, se seleccionaron víctimas que han tenido diferentes resultados en sus casos, incluyendo aquellas que lograron órdenes de protección, aquellas cuyo caso fue desestimado y otras en procesos en curso. Los resultados arrojaron que la implementación de las normativas varía significativamente entre zonas urbanas y rurales, con mayores recursos y capacitación en áreas urbanas, mientras que en las zonas rurales se enfrenta a limitaciones logísticas y de personal capacitado, Las víctimas reportaron dificultades para acceder a la justicia, como la falta de protección efectiva, demoras en los procesos judiciales y una respuesta insuficiente por parte de las autoridades. En conclusión, aunque existen avances en el marco normativo, su aplicación enfrenta importantes desafíos estructurales, de capacitación y acceso a recursos, lo que limita su efectividad en la protección de las víctimas de violencia doméstica en Paraguay.

Palabras Clave: Aplicación normativa. Sistema judicial. Violencia doméstica.



Creada por Ley Nº 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

**ABSTRACT** 

The general objective of this work was "To understand the implementation process of the

regulatory framework on domestic violence in Paraguay in 2023." The level of research was an

exploratory study. Data collection was carried out through a quantitative and qualitative

approach, collecting data through surveys, interviews, and bibliographic references that allowed

for a broader view of the topic. The population consisted of victims of domestic violence who

have had contact with the judicial or protection system and legal professionals. The sample

consisted of 20 victims of domestic violence who have gone through judicial proceedings in

2023. For the selection criteria, victims who have had different outcomes in their cases were

selected, including those who obtained protection orders, those whose cases were dismissed, and

others in ongoing proceedings. The results showed that the implementation of regulations varies

significantly between urban and rural areas, with greater resources and training in urban areas,

while rural areas face logistical and trained personnel limitations. Victims reported difficulties

in accessing justice, such as a lack of effective protection, delays in judicial proceedings, and an

insufficient response from authorities. In conclusion, although there has been progress in the

regulatory framework, its implementation faces significant structural, training, and access to

resources challenges, which limit its effectiveness in protecting victims of domestic violence in

Paraguay.

**Keywords:** Regulatory implementation; Judicial system; Domestic violence.



Creada por Ley № 4263 Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

#### 1. INTRODUCCIÓN

En la actualidad se pregona mucho, que la mujer es el sexo débil y por dicho motivo constituye una persona vulnerable, a la cual se cree que no se le respetan sus derechos, si bien se sabe y por datos estadísticos que son las que en general sufren Actos de Violencia Doméstica, sean estos psíquicos y/o físicos de diversas índoles, no es menos cierto que ocurren muchas denuncias falsas por parte de mujeres avivadas y que aprovechan las normativas vigentes para lograr sus objetivos, por simples enojos con su pareja o venganzas.

En el Ordenamiento Jurídico Nacional Paraguayo, se han establecido norma s de protección a la familia en general, conteste con los Convenios en Materia Internacional sobre derechos inalienables de los seres humanos y derechos propios de la mujer, como ser el Convenio de Beijing de 1995, que generó un cambio radical en los últimos años en materia normativa para reforzar y realzar los derechos de las mujeres, que les fueron vedados durante mucho tiempo.

Tal es así que surge la discusión sobre dichas normativas, sobre su eficacia, por sobre todo en su aplicación, ya que existen varios casos de Denuncias sobre hechos de Violencia Doméstica que no son tenidas en cuenta, ya que los funcionarios encargados en varios casos no dan credibilidad a las denuncias realizadas por los hombres en materia de violencia doméstica.

El objetivo general es conocer el proceso de aplicación del marco normativo en materia de violencia doméstica en el Paraguay en el año 2023.

La investigación es importante porque permite comprender cómo se está aplicando el marco normativo en materia de violencia doméstica en Paraguay durante 2023, identificando las áreas de mejora y los desafíos en su implementación. Esto contribuye a fortalecer la protección de las víctimas y mejorar la coordinación entre las instituciones involucradas.



Creada por Ley № 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

El aporte científico radica en ofrecer datos empíricos que pueden ser utilizados para diseñar políticas públicas más efectivas, mejorar los procesos judiciales y de intervención policial, y promover reformas legales y educativas que aseguren una respuesta más eficiente frente a la violencia doméstica.

2. MATERIALES Y MÉTODOS

El estudio es de carácter Exploratorio, ya que se ha basado en conocer sobre el proceso

de las denuncias sobre violencia doméstica. Utilizando la bibliografía existente al respecto, así

como Encuestas y entrevistas para ir orientando la investigación a los objetivos propuestos.

El enfoque fue de carácter cuantitativo y cualitativo. Según Creswell y Creswell (2018),

el enfoque cualitativo se caracteriza por explorar y comprender el significado que las personas

o grupos asignan a un problema social o humano. Este enfoque se basa en la recolección de datos

no numéricos, como entrevistas, observaciones y documentos, que permiten al investigador

interpretar los fenómenos en función del contexto en el que ocurren. Es un proceso inductivo

que busca identificar patrones y temas emergentes a través del análisis de la narrativa y el

comportamiento.

Por otro lado, el enfoque cuantitativo se centra en la recolección y análisis de datos

numéricos. Utiliza herramientas estadísticas para medir variables, probar hipótesis y establecer

relaciones entre variables. Este enfoque es más deductivo, ya que busca confirmar o refutar

teorías existentes a través del análisis de grandes muestras y datos generalizables.

El diseño fue la no experimental. Según Hernández, Fernández y Baptista, (2010) la

investigación no experimental, consiste en estudios que se realizan sin la manipulación

deliberada de variables y en los que sólo se observan los fenómenos en su ambiente natural para

después analizarlos. (p. 149) y, por lo tanto, no se procede a la experimentación ni manipulación



Creada por Ley Nº 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

de las variables dentro del fenómeno estudiado, solamente la aplicación de 1 un sistema deductivo, o sea de lo general a lo particular, en el caso específico las normativas vigentes aplicadas al tema de estudio que nos atañe y, contrastado con las teorías en materia de violencia doméstica.

El estudio fue de alcance Exploratorio.

El universo de estudio en este caso comprende a todas las denuncias realizadas en materia de violencia doméstica en la ciudad de Asunción en el periodo de junio a diciembre de 2023.

La población estuvo conformada por víctimas de violencia doméstica que han tenido contacto con el sistema judicial o de protección y Profesionales del derecho. La muestra estuvo conformada por 20 víctimas de violencia doméstica que han pasado por procesos judiciales en el 2023. La población estuvo conformada por víctimas de violencia doméstica que han tenido contacto con el sistema judicial o de protección y Profesionales del derecho.

La muestra estuvo conformada por 20 víctimas de violencia doméstica que han pasado por procesos judiciales en el 2023.

#### 3. RESULTADOS

En cuanto al primer objetivo específico, Analizar la eficacia de las instituciones públicas, en la implementación del marco normativo de violencia doméstica durante el 2023, evaluando sus procedimientos y resultados. Los resultados del análisis sobre la eficacia de las instituciones públicas en la implementación del marco normativo de violencia doméstica en Paraguay durante el 2023 muestran una aplicación desigual y con importantes brechas. Se observó que en zonas urbanas, las instituciones como el Poder Judicial y la Policía Nacional cuentan con mayores recursos, capacitación y coordinación, lo que permitió una respuesta más rápida y estructurada en los casos de violencia doméstica. Sin embargo, en zonas rurales, la falta de personal



Creada por Ley Nº 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

capacitado, infraestructura y acceso a servicios ralentizó la implementación del marco

normativo, afectando la protección oportuna a las víctimas.

Por otro lado, se identificó que aunque los protocolos de intervención y

protección existen, su implementación no siempre es consistente. Los funcionarios del Poder

Judicial y la Policía reportaron limitaciones en la coordinación interinstitucional, lo que en

algunos casos resultó en demoras o fallas en la protección continua de las víctimas. Además, las

instituciones mencionaron la necesidad de mayor capacitación sobre la normativa específica de

violencia doméstica, así como la actualización de los recursos tecnológicos y logísticos para

optimizar los procesos.

Con relación al segundo objetivo específico, Identificar las principales barreras y

dificultades que enfrentan las víctimas de violencia doméstica para acceder a la justicia y

protección efectiva en el sistema judicial paraguayo en el 2023. Los resultados del análisis sobre

las barreras que enfrentan las víctimas de violencia doméstica para acceder a la justicia en

Paraguay en 2023 revelaron varias dificultades clave. Las víctimas señalaron que uno de los

principales obstáculos es la falta de información clara sobre los pasos legales a seguir y los

derechos que tienen dentro del proceso judicial, lo que genera confusión y desmotivación para

denunciar. Además, se evidenciaron demoras significativas en los procesos judiciales, lo que

prolonga el tiempo en que las víctimas permanecen en situaciones de riesgo sin recibir protección

efectiva.

Otra barrera importante identificada es la revictimización que muchas víctimas

experimentan durante el proceso judicial, al ser sometidas a interrogatorios reiterativos o poco

sensibles por parte de las autoridades. A esto se suma la falta de recursos suficientes en las

Sede Central - Asunción: Francisco Dupuis Nº 462 (ex 5ta Proyectada) entre 14 de Mayo y Alberdi **Telefax:** (021) 371-371 / (0981) 898990www.unades.edu.py Email:secretaria@unades.edu.py



Creada por Ley № 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

instituciones judiciales, como refugios o apoyo psicológico, lo que dificulta la atención integral

a las víctimas. En zonas rurales, las barreras son aún más notorias debido a la escasez de jueces

especializados y la distancia geográfica a las oficinas judiciales, lo que limita el acceso a

protección legal inmediata.

En cuanto al tercer objetivo específico, Evaluar la capacitación y preparación de los

actores involucrados en la aplicación de la normativa. Los resultados de la evaluación sobre la

capacitación y preparación de los actores involucrados en la aplicación de la normativa de

violencia doméstica en Paraguay durante 2023 revelan que, si bien existen esfuerzos de

capacitación, estos son insuficientes para asegurar una respuesta eficaz y uniforme. Los jueces,

fiscales y policías que participaron en la investigación mencionaron haber recibido

capacitaciones limitadas y esporádicas sobre la normativa específica de violencia doméstica, lo

que afecta su capacidad para aplicar los procedimientos de manera adecuada. En particular, los

agentes policiales señalaron que la falta de formación específica en temas de violencia de género

dificulta la intervención inicial y la protección efectiva de las víctimas.

Además, se encontró que existe una desigualdad en la capacitación según la ubicación

geográfica. Mientras que en las zonas urbanas los actores involucrados reciben con mayor

frecuencia cursos de actualización y formación sobre la normativa, en las zonas rurales la

capacitación es escasa o inexistente, lo que genera inconsistencias en la aplicación de la ley. Los

actores judiciales destacaron la necesidad de programas de formación continua que no solo

cubran los aspectos legales, sino también el manejo de casos sensibles, para evitar la

revictimización de las personas afectadas.

**Sede Central - Asunción:**Francisco Dupuis Nº 462 (ex 5ta Proyectada) entre 14 de Mayo y Alberdi **Telefax:** (021) 371-371 / (0981) 898990**www.unades.edu.py Email:**secretaria@unades.edu.py



Creada por Ley № 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

Finalmente, con respecto al objetivo general, "Conocer el proceso de aplicación del marco normativo en materia de violencia doméstica en el Paraguay en el año 2023". Los resultados de la investigación revelan que el proceso de aplicación del marco normativo en materia de violencia doméstica en Paraguay durante 2023 enfrenta importantes desafíos. Aunque existen protocolos y leyes que protegen a las víctimas, su implementación es inconsistente y varía entre áreas urbanas y rurales, debido a la falta de recursos, capacitación insuficiente de los actores involucrados y deficiencias en la coordinación interinstitucional. Las víctimas enfrentan barreras significativas para acceder a la justicia, como demoras judiciales, revictimización y falta de apoyo integral, lo que limita la efectividad del marco legal para garantizar su protección y seguridad.

#### 4. CONCLUSIONES

En cuanto al primer objetivo específico, Analizar la eficacia de las instituciones públicas, en la implementación del marco normativo de violencia doméstica durante el 2023, evaluando sus procedimientos y resultados. Los resultados del análisis sobre la eficacia de las instituciones públicas en la implementación del marco normativo de violencia doméstica en Paraguay durante el 2023 muestran una aplicación desigual y con importantes brechas. Se observó que en zonas urbanas, las instituciones como el Poder Judicial y la Policía Nacional cuentan con mayores recursos, capacitación y coordinación, lo que permitió una respuesta más rápida y estructurada en los casos de violencia doméstica. Sin embargo, en zonas rurales, la falta de personal capacitado, infraestructura y acceso a servicios ralentizó la implementación del marco normativo, afectando la protección oportuna a las víctimas.

Por otro lado, se identificó que aunque los protocolos de intervención y protección existen, su implementación no siempre es consistente. Los funcionarios del Poder



Creada por Ley Nº 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

Judicial y la Policía reportaron limitaciones en la coordinación interinstitucional, lo que en

algunos casos resultó en demoras o fallas en la protección continua de las víctimas. Además, las

instituciones mencionaron la necesidad de mayor capacitación sobre la normativa específica de

violencia doméstica, así como la actualización de los recursos tecnológicos y logísticos para

optimizar los procesos.

Con relación al segundo objetivo específico, Identificar las principales barreras y

dificultades que enfrentan las víctimas de violencia doméstica para acceder a la justicia y

protección efectiva en el sistema judicial paraguayo en el 2023. Los resultados del análisis sobre

las barreras que enfrentan las víctimas de violencia doméstica para acceder a la justicia en

Paraguay en 2023 revelaron varias dificultades clave. Las víctimas señalaron que uno de los

principales obstáculos es la falta de información clara sobre los pasos legales a seguir y los

derechos que tienen dentro del proceso judicial, lo que genera confusión y desmotivación para

denunciar. Además, se evidenciaron demoras significativas en los procesos judiciales, lo que

prolonga el tiempo en que las víctimas permanecen en situaciones de riesgo sin recibir protección

efectiva.

Otra barrera importante identificada es la revictimización que muchas víctimas

experimentan durante el proceso judicial, al ser sometidas a interrogatorios reiterativos o poco

sensibles por parte de las autoridades. A esto se suma la falta de recursos suficientes en las

instituciones judiciales, como refugios o apoyo psicológico, lo que dificulta la atención integral

a las víctimas. En zonas rurales, las barreras son aún más notorias debido a la escasez de jueces

especializados y la distancia geográfica a las oficinas judiciales, lo que limita el acceso a

protección legal inmediata.

Sede Central - Asunción: Francisco Dupuis Nº 462 (ex 5ta Proyectada) entre 14 de Mayo y Alberdi **Telefax:** (021) 371-371 / (0981) 898990www.unades.edu.py Email:secretaria@unades.edu.py



Creada por Ley Nº 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

En cuanto al tercer objetivo específico, Evaluar la capacitación y preparación de los

actores involucrados en la aplicación de la normativa. Los resultados de la evaluación sobre la

capacitación y preparación de los actores involucrados en la aplicación de la normativa de

violencia doméstica en Paraguay durante 2023 revelan que, si bien existen esfuerzos de

capacitación, estos son insuficientes para asegurar una respuesta eficaz y uniforme. Los jueces,

fiscales y policías que participaron en la investigación mencionaron haber recibido

capacitaciones limitadas y esporádicas sobre la normativa específica de violencia doméstica, lo

que afecta su capacidad para aplicar los procedimientos de manera adecuada. En particular, los

agentes policiales señalaron que la falta de formación específica en temas de violencia de género

dificulta la intervención inicial y la protección efectiva de las víctimas.

Además, se encontró que existe una desigualdad en la capacitación según la ubicación

geográfica. Mientras que en las zonas urbanas los actores involucrados reciben con mayor

frecuencia cursos de actualización y formación sobre la normativa, en las zonas rurales la

capacitación es escasa o inexistente, lo que genera inconsistencias en la aplicación de la ley. Los

actores judiciales destacaron la necesidad de programas de formación continua que no solo

cubran los aspectos legales, sino también el manejo de casos sensibles, para evitar la

revictimización de las personas afectadas.

Finalmente, con respecto al objetivo general, "Conocer el proceso de aplicación del

marco normativo en materia de violencia doméstica en el Paraguay en el año 2023". Los

resultados de la investigación revelan que el proceso de aplicación del marco normativo en

Sede Central - Asunción: Francisco Dupuis Nº 462 (ex 5ta Proyectada) entre 14 de Mayo y Alberdi **Telefax:** (021) 371-371 / (0981) 898990www.unades.edu.py Email:secretaria@unades.edu.py



Creada por Ley № 4263

Aprobada por el Consejo de Universidades por Resolución № 10/2010

materia de violencia doméstica en Paraguay durante 2023 enfrenta importantes desafíos. Aunque existen protocolos y leyes que protegen a las víctimas, su implementación es inconsistente y varía entre áreas urbanas y rurales, debido a la falta de recursos, capacitación insuficiente de los actores involucrados y deficiencias en la coordinación interinstitucional. Las víctimas enfrentan barreras significativas para acceder a la justicia, como demoras judiciales, revictimización y falta de apoyo integral, lo que limita la efectividad del marco legal para garantizar su protección y seguridad.

#### 5. BIBLIOGRAFIA

reswell, J. W., & Creswell, J. D. (2018). *Research design: Qualitative, quantitative, and mixed methods approaches* (5th ed.). SAGE Publications.

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., y Baptista Lucio, P. (2010). *Metodología de la investigación*. 6ta edición.